

Uchwała Nr SO- 3/0955/195/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 czerwca 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Agnieszka Ząbczyńska
Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulmierzycach wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w ustawowym terminie, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 4 czerwca 2024 r., znak: BR.0004.18.2024, Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulmierzycach przesłał uchwałę Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie absolutorium wraz z uzasadnieniem, stanowiącym opinię o wykonaniu przez Burmistrza Sulmierzyc budżetu Miasta za rok 2023.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta za rok 2023 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc za rok 2023.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta za rok 2023 oraz wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc za rok 2023, sformułowane zostały po rozpatrzeniu m.in.: sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2023, informacji o stanie mienia komunalnego, sprawozdania finansowego, sprawozdań budżetowych o symbolu Rb oraz w zakresie operacji finansowych, protokołów z przeprowadzonych kontroli, dokumentów inwentaryzacyjnych i dowodów księgowych Urzędu Miejskiego, opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za rok 2023 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienie komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycje wynikającą z przepisu art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy sprawozdania finansowego, na które składały się: bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bilans jednostki budżetowej, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian funduszu, informacja dodatkowa, do których nie wniosła uwag i nie stwierdziła w nich

nieprawidłowości. W ocenie Komisji Rewizyjnej rachunkowość i sprawozdawczość prowadzona jest w sposób prawidłowy i rzetelny.

Komisja przeanalizowała zmiany budżetu dokonane w ciągu roku, ze szczególnym uwzględnieniem zmian wprowadzonych zarządzeniami Burmistrza. Zapoznała się z dokumentacją stanowiącą podstawę wprowadzanych zmian, wysłuchała dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Miasta w tym zakresie i stwierdziła, że dokonując zmian Burmistrz działał w granicach obowiązujących przepisów, a zmiany te były konieczne i należycie uzasadnione.

W odniesieniu do dochodów Komisja Rewizyjna wskazała na poziom wykonania dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących i majątkowych (procentowe wykonanie). Szczegółowej analizie poddano plan i wykonanie oraz stan zaległości (jeżeli wystąpiły) w rozdziałach: 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/, 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/, 75601 /Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych/, 75615 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/, 75616 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych/, 90005 /Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/. Odniesiono się do podejmowanych czynności windykacyjnych w celu wyegzekwowania zaległości.

Komisja uznała, że do realizacji dochodów miasta nie wnosi uwag, dochody wymierzono ze wszystkich rodzajów podatków należnych gminie, prawidłowo prowadzono działania windykacyjne, a przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu uzasadnienie odchyleń w realizacji dochodów uznano za wystarczające.

W zakresie realizacji wydatków Komisja Rewizyjna poinformowała o globalnych wielkościach wydatków planowanych i wykonanych, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. W ocenie Komisji plan wydatków został wykonany prawidłowo, a odchylenia należycie uzasadnione. Nie stwierdzono przekroczeń planowanych kwot wydatków.

Do realizacji wydatków Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag, uznała że przy dokonywaniu wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, wydatki mieściły się w granicach kwot ujętych w uchwałach, a niezrealizowane wielkości zostały należycie uzasadnione. Komisja stwierdziła, że dokonywanie wydatków następowało w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób celowy, gospodarny i oszczędny.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że Komisja „w toku prowadzonych prac analizie poddała procedury zakupowe stosowane przez pracowników Urzędu Miejskiego.”. Komisja wybiórczo skontrolowała wydatki w rozdziałach: 60013 /Drogi publiczne wojewódzkie/, 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/, 75023, 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/. Szczegółowej analizie poddano wykaz wydatków, które nie wygasły wraz z końcem roku 2023 (we wskazanym zakresie Komisja wniosła uwagi do wydatku niewygasającego dot. zadania „Wykonanie systemu monitoringu wizyjnego na terenie Miasta Sulmierzyce”; uwagi wniesiono po kontroli zapytania ofertowego na udzielenie powyższego zamówienia).

Komisja Rewizyjna w swojej opinii odniosła się także do przychodów i rozchodów budżetu, zrealizowanego wyniku budżetu, spełnienia wymogów określonych w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanu zadłużenia miasta, wydatków na obsługę długu, a także do zobowiązań wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2023 rok (w opinii Komisji „*Brak znaczących sald zobowiązań komisja ocenia pozytywnie*”) oraz do skutków obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, zwolnień i umorzeń.

Oceniając wykonanie budżetu miasta za 2023 rok Komisja uwzględniła także kontrole własne przeprowadzane w jednostkach podległych, a także „*przeanalizowała całą dokumentację dotyczącą wydatków urzędu*.”. Komisja dokonała także analizy dokumentacji dotyczącej zadania inwestycyjnego zakończonego w 2023 roku pn. „*Modernizacja kompleksu sportowego Orlik 2012 w Sulmierzycach*”.

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w informacji o stanie mienia komunalnego, uznając, że zawiera ona wszystkie istotne dane dla oceny sytuacji majątkowej gminy.

W podsumowaniu uzasadnienia do uchwały Nr 1/2024 z dnia 28 maja 2023 r. w sprawie absolutorium Komisja Rewizyjna wskazała, iż *„po szczegółowym zapoznaniu się i wnikliwej analizie sprawozdań finansowych, rocznego sprawozdania z wykonania budżetu miasta za rok 2023 wraz z opinią RIO o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia komunalnego oraz pozostałej dokumentacji dotyczącej wykonywania budżetu, pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu i wnioskuje do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium za rok 2023.”*

Uchwałę w sprawie absolutorium Komisja Rewizyjna przyjęła następującym stosunkiem głosów – 4 głosy „za”, 0 głos „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących” (4-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.