

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULMIERZYCACH

z dnia 16 września 2024 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 9, art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 87) , art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) oraz art. 5a ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (t.j. Dz.U. z 2022 poz. 385) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Miasta Sulmierzyce zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się połączyć od dnia 1 czerwca 2025 roku samorządowe instytucje kultury: Miejską Bibliotekę Publiczną w Sulmierzycach, Sulmierzycki Dom Kultury oraz Muzeum Regionalne Ziemi Sulmierzyckiej im. S.F. Klonowicza w Sulmierzycach, dla których organizatorem jest Miasto Sulmierzyce.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury, działająca pod nazwą: „Biblioteka i Centrum Kultury w Sulmierzycach” .

3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Miejskiej Biblioteki Publicznej, Sulmierzyckiego Domu Kultury oraz Muzeum Regionalnego Ziemi Sulmierzyckiej im. S.F. Klonowicza w Sulmierzycach .

4. Przedmiotem działalności nowo powstałej samorządowej instytucji kultury, o której mowa w ust. 2 będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1. Krajowej Radzie Bibliotecznej,
2. Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Poznaniu
3. Rady do Spraw Muzeów i Miejsc Pamięci Narodowej przy Ministrze Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Sulmierzyc, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Sulmierzycach oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Sulmierzycach.

§ 5. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Sulmierzycach Nr X/48/2015 z dnia 7 września 2015 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Sulmierzyckiego Domu Kultury, Miejskiej Biblioteki Publicznej w Sulmierzycach oraz Muzeum Regionalnego Ziemi Sulmierzyckiej im. S.F. Klonowicza w Sulmierzycach.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sulmierzyc.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Sulmierzycach

Krzysztof Pauliński

Uzasadnienie

Miasto Sulmierzyce jest organizatorem dla Miejskiej Biblioteki Publicznej w Sulmierzycach, Sulmierzyckiego Domu Kultury oraz Muzeum Regionalnego Ziemi Sulmierzyckiej im. S.F. Klonowicza w Sulmierzycach.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Artykuł 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi, że „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”. Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.”

W art. 13 ww. ustawy Ustawodawca zapisał możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”.

Z brzmienia art. 5a ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, także wynika, że muzeum może być łączone z innymi instytucjami kultury działającymi na podstawie przepisów o organizowaniu działalności kulturalnej, jeśli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Samorządy podejmujące się procesu połączenia zobowiązane są do zachowania odpowiedniej procedury, uzyskiwania opinii o zamiarze połączenia placówek kultury tj. „zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej, właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej, a w przypadku Muzeum Rady do Spraw Muzeów działającej przy Ministrze do spraw kultury i dziedzictwa narodowego. Ostateczny zamiar połączenia instytucji kultury wymaga wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Zgodnie z art. 13. ust. 2. ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Połączenie instytucji kultury Miasta Sulmierzyce planuje się od dnia 1 czerwca 2025 r.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej w Sulmierzycach, Sulmierzyckiego Domu Kultury oraz Muzeum Regionalnego Ziemi Sulmierzyckiej im. S.F. Klonowicza w Sulmierzycach, związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Miasta. Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury trzech instytucji kultury jednej, silnej, prężnej działającej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki, ośrodka kultury i muzeum. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej i czytelnictwa przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej. Warty jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami ośrodka kultury, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań. Współpraca trzech instytucji jest prowadzona od lat przy realizacji wielu wydarzeń kulturalnych.

Planowane połączenie trzech instytucji, nie spowoduje zmniejszenia ilości pracowników biblioteki i muzeum. Co więcej, w wyniku połączenia będzie możliwe racjonalne wykorzystanie istniejącego ich potencjału ludzkiego i materialnego, m.in. sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracownikami do wykonywania określonych prac, wymagających w danym momencie większego zaangażowania. Nowo powstała (jedna) instytucja umożliwi planowanie rocznej pracy, jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu, generującego niższe koszty operacyjne. Personel oraz mienie tych instytucji zostaną połączone, co pozwoli na funkcjonowanie jednej sprawnej obsługi finansowo - księgowej i kadrowo-organizacyjnej. Jest to niejako wychodzenie naprzeciw oczekiwaniom ustawodawcy, który nowelizacją przepisów ustawy o samorządzie gminnym i niektórych innych ustaw (Dz.U.2015 poz. 1045 ze zm.), z dniem 1 stycznia 2016 r. pozwolił jednostkom na wszystkich poziomach, w tym gminnym, tworzyć centra usług wspólnych po to, żeby zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną. Co prawda, poczynając kroki utworzenia jednej instytucji kultury, nie tworzymy centrum usług wspólnych, jednak

działania te są centralizacją instytucji, aby zracjonalizować ich funkcjonowanie oraz obniżyć koszty funkcjonowania. Pozytywnym następstwem powyższych zmian, będzie także odciążenie biblioteki i muzeum od sprawozdań m. in. z kontroli zarządczej, monitoringu sprawozdawczego z zakresu ochrony danych osobowych, co pozwoli na większe zaangażowanie w pracę z czytelnikami. Obecnie każda z instytucji zmuszona jest do pokrywania osobno kosztów: BHP, PPOŻ, inspektora ochrony danych osobowych, obsługi księgowej a także opłat abonamentowych za: internet, telefon, usługi hostingowe, serwis finansowo - księgowy, obsługę informatyczną. Co więcej, z uwagi na fakt, że obie instytucje Biblioteka i Dom Kultury obecnie zajmują jeden budynek, część wymaganych prawem dokumentów, jak przegląd budowlany, ppoż, kominiarski nie jest możliwy do wykonania z podziałem na te dwie instytucje osobno. Ich zespolenie jest tym bardziej racjonalne, iż od wielu lat biblioteka korzysta z mediów (woda, ogrzewanie, prąd) a także usługi wywozu odpadów udostępnianych przez ośrodek kultury, co powoduje utrudnienia w rozliczeniach finansowych. Pozwoli także na uniknięcie powielania czynności i zmniejszeniu tym samym niepotrzebnych kosztów. Oszczędności mogą pojawić się również w obszarze stosowanych narzędzi informatycznych, gdyż wybór jednego rozwiązania obniży koszty zakupu produktów z tego samego zakresu, czy usług oprogramowania, systemów zabezpieczeń, obiegu dokumentów itp. Taka "centralizacja" usług pozwoli na racjonalne i przejrzyste zorganizowanie wszystkich procesów i procedur zarządczych. Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury jednej, silnej i prężnie działającej instytucji kultury pozwoli wypracować wspólną politykę, realizującą cele statutowe biblioteki, muzeum regionalnego i ośrodka kultury oraz wspólny i spójny roczny program działalności. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa, kultury i pamięci historycznej, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy obu tych instytucji. Takie działania pozwolą lepiej wykorzystać zasoby kadrowe oraz skoncentrować się na realizacji statutowych działań merytorycznych, co przyczyni się do poprawy jakości świadczonych usług.

W wyniku połączenia tych instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze czytelnictwa i jego upowszechniania, kultury oraz pielęgnacji polskich tradycji i lokalnej historii. Finansowanie działalności bibliotecznej oraz muzealnej zostanie na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach i o muzeach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu obecna działalność statutowa biblioteki m.in. gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, udostępniania zbiorów na miejscu i wypożyczania ich na zewnątrz. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych.

Wspólne organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnianie dóbr kultury, tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, folkloru, a także rękodzieła artystycznego i ludowego oraz zainteresowania wiedzą i sztuką, zapewnienie pomocy i opieki merytorycznej i organizacyjnej placówkom oraz ruchowi kulturalnemu na terenie miasta Sulmierzyce, rozwijanie aktywności kulturalno-wychowawczej, kształtowanie postaw społecznych, podnoszenie poziomu życia kulturalnego mieszkańców w zakresie kultury życia codziennego, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez będzie nadal rozwijane.

Mając na uwadze cel połączenia Biblioteki, Muzeum i Domu Kultury, wymagania stawiane tym instytucjom, w tym bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia obu instytucji oraz ocenę wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań, podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Miejską w Sulmierzycach jest w pełni uzasadnione.

SKUTKI POŁĄCZENIA INSTYTUCJI:

A.Prawne:

- 1.jeden statut dla instytucji,
- 2.jeden dokument kontroli zarządczej,
- 3.sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
- 4.jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
- 5.archiwum dokumentów w jednym miejscu,

6.konieczność zmiany statutu.

B.Finansowe:

1.możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,

2.efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.,)

3.sporządzanie jednego budżetu,

4.racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych,

C.Organizacyjne:

1.planowanie działalności rocznej dla 1 instytucji,

2.efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,

3.przepływ pracowników – pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań,

4.wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników (po części etatu jako księgowa czy sprzątaczką w każdej instytucji,

5.łatwiejsze zarządzanie instytucją,

6.uproszczenie struktur zarządzania,

7.uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,

8.łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,

9.wypracowanie wspólnego kierunku działania.

10.wspólna strona internetowa i BIP.

D.Kadrowe:

1.większa liczba pracowników wynikająca z faktu połączenia instytucji – wzajemne uzupełnianie się pracowników,

2.lepsza możliwość podziału zadań między pracowników,

3.możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności,

4.zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

Burmistrz Sulmierzyc

Dariusz Dębicki