

Uchwała Nr SO.3.4013.225.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 czerwca 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Agnieszka Ząbczyńska
Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulmierzycach wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w ustawowym terminie, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 6 czerwca 2025 r., znak: BR.0004.10.2025, Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulmierzycach przesłał uchwałę Nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie absolutorium wraz z uzasadnieniem, stanowiącym opinię o wykonaniu przez Burmistrza Sulmierzyc budżetu Miasta za rok 2024.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta za rok 2024 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc za rok 2024.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta za rok 2024 oraz wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc za rok 2024, sformułowane zostały po rozpatrzeniu m.in.: sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2024, informacji o stanie mienia komunalnego, sprawozdania finansowego, sprawozdań budżetowych o symbolu Rb oraz w zakresie operacji finansowych, protokołów z przeprowadzonych kontroli, dokumentów inwentaryzacyjnych i dowodów księgowych Urzędu Miejskiego, opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za rok 2024 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienie komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z przepisu art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna po dokonaniu analizy sprawozdania finansowego, na które składały się: bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bilans jednostki budżetowej, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian funduszu, informacja dodatkowa, nie wniosła do nich uwag i nie stwierdziła w nich

nieprawidłowości. W ocenie Komisji Rewizyjnej rachunkowość i sprawozdawczość prowadzona jest w sposób prawidłowy i rzetelny.

Komisja przeanalizowała zmiany budżetu dokonane w ciągu roku, ze szczególnym uwzględnieniem zmian wprowadzonych zarządzeniami Burmistrza. Zapoznała się z dokumentacją stanowiącą podstawę wprowadzanych zmian, wysłuchała dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Miasta w tym zakresie i stwierdziła, że dokonując zmian Burmistrz działał w granicach obowiązujących przepisów, a zmiany te były konieczne i należycie uzasadnione.

W odniesieniu do dochodów Komisja Rewizyjna wskazała na poziom wykonania dochodów ogółem. Szczegółowej analizie poddano plan i wykonanie oraz stan zaległości (jeżeli wystąpiły) w rozdziałach: 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/, 75615 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/, 75616 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych/. Odniesiono się do podejmowanych czynności windykacyjnych w celu wyegzekwowania zaległości. Wykonanie dochodów z podatków i opłat Komisja uznała za kształtujące się na prawidłowym poziomie, a ich realizacja została wykonana w zakładanych wielkościach.

Komisja uznała, że do realizacji dochodów miasta nie wnosi uwag, dochody wymierzono ze wszystkich rodzajów podatków należnych gminie, prawidłowo prowadzono działania windykacyjne, a przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu uzasadnienie odchyień w realizacji dochodów uznano za wystarczające.

W zakresie realizacji wydatków Komisja Rewizyjna poinformowała o globalnych wielkościach wydatków planowanych i wykonanych, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. W ocenie Komisji plan wydatków został wykonany prawidłowo, a odchylenia należycie uzasadnione. Nie stwierdzono przekroczeń planowanych kwot wydatków.

Do realizacji wydatków Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag, uznała że przy dokonywaniu wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, wydatki mieściły się w granicach kwot ujętych w uchwałach, a niezrealizowane wielkości zostały należycie uzasadnione. Komisja stwierdziła, że dokonywanie wydatków następowało w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób celowy, gospodarny i oszczędny.

Komisja wybiórczo skontrolowała wydatki w rozdziałach: 60014 /Drogi publiczne powiatowe/, 60016 /Drogi publiczne gminne/, 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/. Analizie poddano wykaz wydatków, które nie wygasły wraz z końcem roku 2024 (w części tej wystąpiła omyłka pisarska w zapisie: „Komisja szczególnej analizie poddała wykaz wydatków, które nie wygasły wraz z końcem roku 2023.”). Zainteresowanie Komisji wzbudziły dwa zadania, ujęte w wykazie wydatków niewygasających po raz drugi; stosownych wyjaśnień udzielił Skarbnik Miasta. Ogólnie Komisja odniosła się również do realizacji wydatków majątkowych.

Komisja Rewizyjna w swojej opinii odniosła się także do przychodów i rozchodów budżetu, zrealizowanego wyniku budżetu, spełnienia wymogów określonych w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanu zadłużenia miasta, wydatków na obsługę długu, a także do zobowiązań wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2024 rok (w opinii Komisji „*Brak znaczących sald zobowiązań komisja ocenia pozytywnie*”) oraz do skutków obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, zwolnień i umorzeń. Przeanalizowano także lokaty terminowe zakładane w 2024 roku.

Oceniając wykonanie budżetu miasta za 2024 rok Komisja uwzględniła także kontrole własne przeprowadzane w jednostkach podległych (Zakład Usług Komunalnych, jednostki oświatowe, instytucje kultury).

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w informacji o stanie mienia komunalnego (szczegółowo analizując dane dotyczące urzędu), uznając, że zawiera ona wszystkie istotne dane dla oceny sytuacji majątkowej gminy.

W podsumowaniu uzasadnienia do uchwały Nr 1/2025 z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie absolutorium Komisja Rewizyjna wskazała, iż *„po szczegółowym zapoznaniu się i wnikliwej analizie sprawozdań finansowych, rocznego sprawozdania z wykonania budżetu miasta za rok 2024 wraz z opinią RIO o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia komunalnego oraz pozostałej dokumentacji dotyczącej wykonywania budżetu, pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu i wnioskuje do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium za rok 2024.”*.

Uchwałę i uzasadnienie do niej (stanowiące szczegółową opinię) w sprawie absolutorium podpisało 4 członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulmierzycach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Sulmierzyc z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 został sporządzony zgodnie z wymogami prawa i został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.