

Uchwała SO.3.4011.38.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sulmierzyce na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Barbara Dymkowska
 Małgorzata Łuczak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Sulmierzyc projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej miasta Sulmierzyce na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagą w punkcie I.5.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok przyjęty zarządzeniem Burmistrza Sulmierzyc Nr 74/2025 z dnia 12 listopada 2025 r., przedłożony został tut. Izbie w dniu 12 listopada 2025 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/42/2015 Rady Miejskiej w Sulmierzycach z dnia 3 lipca 2015 r. w sprawie prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Sulmierzyce.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 38.117.130,72 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 20.892.582,25 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 17.224.548,47 zł,
 - b) wydatki w kwocie 38.508.219,24 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 18.326.650,72 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 20.181.568,52 zł,
 - c) przychody w wysokości 391.088,52 zł, w całości z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954),
 - d) rozchody nie są planowane.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozowane dochody Miasta na 2026 rok są wyższe o 0,67% od planowanych w budżecie 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 r., jednakże dochody bieżące są niższe o 6,45% od planowanych z tego tytułu na koniec III kwartału 2025 r. W projekcie planu dochodów na 2026 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów przewidzianych przepisami prawa, w tym także dochody pochodzące z gospodarowania mieniem gminy. Planowane wydatki na 2026 rok są niższe o 1,00% od planowanych w budżecie 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku, w tym wydatki bieżące są niższe o 6,85%. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) zaplanowano na 2026 r. na poziomie niższym o 1,43% od planowanych w budżecie 2025 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok zawarto informację: „W kolumnie plan zarówno w tabeli dochodów, jak i wydatków pominięto pozycje, które nie wystąpią w roku 2026 lub ich wprowadzenie do budżetu nastąpi w trakcie roku np. dotacja na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego.”.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 391.088,52 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany: „przychodami z przelewów z lokat”.

Na podstawie uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach) ustalono, że Jednostka nie planuje rozchodów w § 994 /Przelewy na rachunki lokat/.

W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano, że „W 2026 r. planuje się przychody jednostek samorządu terytorialnego z przelewów z rachunku lokat w par. 954 w kwocie 391.088,52 zł. Środki te pochodzą z nadwyżki z lat ubiegłych, która zostaną zaplanowane po rozchodach w par. 994 na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Sulmierzycach”.

Ponadto Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Miasto posiada niezaangażowane w finansowanie budżetu na rok 2025 nadwyżkę z lat ubiegłych, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 1.930.219,81 zł, pod warunkiem, że środki te nie zostaną wykorzystane do końca 2025 roku.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom powyższych środków na koniec 2025 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 rok.

2. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (Jednostka nie planuje rozchodów ani wydatków na obsługę długu) oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sulmierzyce na lata 2026-2030 wynika, że w 2026 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dotacji na bieżące zadania własne oraz subwencji ogólnej i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.
5. Planowana w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna oraz celowa, wypełniają dyspozycję wynikającą z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości niezgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023r., poz. 122, z późn.zm.) tj. 0,48 % wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Wskazany przepis stanowi, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę.

6. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw; dochody z

tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływy z części opłaty na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programu zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, a także dochody i wydatki związane z realizacją zadań współfinansowanych ze środków pochodzących z Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych.

7. Realizacja zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wg. uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, powierzona została Związkowi Międzygminnemu „EKO Siódemka”, w związku z czym nie zaplanowano dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ani wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 tej ustawy.
10. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

II.

W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający wskazuje następujące nieprawidłowości/niespójności:

1. W § 8 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis: *„Ustala się limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia lub zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 900.000,00 zł, z tego na: 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 900.000,00 zł.”*.

Skład Orzekający wskazuje na brzmienie przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym „Uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90”.

Na powyższe wskazywano już w uchwale SO-3/0952/167/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sulmierzyce na 2025 rok.

2. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej wskazano dane promulgacyjne dla ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm. Od dnia 28 października 2025 r. prawidłowe dane promulgacyjne dla ww. ustawy to Dz. U. z 2025 r. poz. 1483.
3. W dziale 801 /Oświata i wychowanie/ rozdziale 80101 /Szkoły podstawowe/ zaplanowano dochody w łącznej kwocie 1.831.184,07 zł w tym m. in. § 0690 /Wpływy z różnych opłat/ kwota 50,00 zł, § 0830 /Wpływy z usług/ kwota 30.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Miasta Sulmierzyce na rok 2026 w zakresie planowanych dochodów w rozdziale 80101 zawarto informację:
 - „Zaplanowano wpływy z tytułu wynajmu pomieszczeń w szkole podstawowej w kwocie 5.000,00 zł oraz wpływy z usług w kwocie 50,00 zł (za wystawienie duplikatu świadectwa)
 - Zaplanowano pozostałe odsetki na rachunkach bankowych na podstawie przewidywanego wykonania br.
 - Zaplanowano wpłaty za przygotowanie obiadów dla uczniów (wkład do kotła).”.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), załącznik Nr 3 Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków (z objaśnieniami), dochody z tytułu opłat

wnoszonych za korzystanie z wyżywienia w publicznych szkołach, przedszkolach, żłobkach lub w innych formach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 winny być ujmowane w § 067 /Wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole/.

4. Do projektu uchwały budżetowej dołączono załączniki:

- „Załącznik nr 1 do uchwały nr ... Rady ... z dnia ... DOCHODY” - zawierającym zestawienie planowanych dochodów budżetu na 2026 rok,
 - „Załącznik nr 2 do uchwały nr ... Rady ... z dnia ... WYDATKI” - zawierającym zestawienie planowanych wydatków budżetu na 2026 rok
 - załącznik nr 2a pn. „Plan wydatków majątkowych na rok 2026”,
- jednak w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej nie zawarto odniesienia do ww. załączników.

Na powyższe wskazywano już w uchwale SO-3/0952/167/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sulmierzyce na 2025 rok.

Skład Orzekający wskazuje na możliwość korzystania pomocniczo z przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) – przepis § 29 ust. 1, w zw. z § 143 - zgodnie z którym ustawa może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy.

III. Inne ustalenia.

W załączniku pn. „Wydatki” zaplanowano wydatki w § 2710 z tytułu dotacji celowych na pomoc finansową udzielaną między j.s.t. na dofinansowanie własnych zadań bieżących w łącznej kwocie 21.716,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) *Dorota Wierzbicka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.